

**STRATEGI MUTU SDM BERBASIS
BROAD BASED EDUCATION DAN HIGH BASED EDUCATION
PADA LEMBAGA PENDIDIKAN NU:
Perspektif Tantangan Abad ke-21**

Subandi
IAIM NU Metro Lampung

Abstract

Although the educational program had been ongoing process since 68 years ago in Indonesia, but this state did not has provided qualified human resources. Since 32 years ago of the New Order Government authority, educational sector development has never been placed as a prime priority of development. The effect of Indonesian educational quality is being worse until now than the other countries in Southeast Asia likes Malaysia, Philippine, Singapore, and Thailand. Indonesia is being affected by dimensional multi crises since eighteen years ago and until now. It is still degraded by its past time which avoided educational development. Moreover, the other states which effected by the same problem like Indonesia could reform by paying attention greater toward educational development sector. They could reform faster and being better states because they have qualified human resources. By this broad *based education system* and *high based education system*, we hope the quality of Nahdliyin human resources will be better and qualified in the next future.

Keywords: Human Resources Quality, Broad Based Education, High Broad education, Nahdliyin.

A. PENDAHULUAN

Mengapa paradigma baru pendidikan Indonesia perlu berorientasi pada sistem *broad based education* dan *high based education*? Terdapat 4 alasan mengapa sistem *broad based education* diperlukan yaitu: (1) alasan ekonomis. Karena ketidakmampuan orang tua atau faktor kemiskinan, maka tidak semua tamatan SD, SMP dan SMA dapat melanjutkan pendidikan ke jenjang yang lebih tinggi. Umumnya mereka tidak memiliki keterampilan untuk bekerja mandiri dan walaupun bekerja mereka mengerjakan pekerjaan kasar dengan upah yang rendah atau menjadi tenaga kerja keluarga di pedesaan, bahkan banyak yang menganggur; (2) alasan kemampuan intelektual. Secara nasional cukup banyak (sekitar 40 persen) anak yang dengan susah payah menyelesaikan SD dan tidak mempunyai kemampuan intelektual untuk mengikuti pelajaran di SMP; (3) alasan tidak berminat; (4) banyak orang tua menyatakan, apa gunanya masuk SMP karena bagi mereka

yang tidak melanjutkan ke SMA dan SMK masuk SMP sama sekali tidak berguna, karena tidak mempersiapkan para pelajar untuk bekerja, hanya untuk melanjutkan ke jenjang lebih tinggi.¹ Hal yang sama juga dialami oleh lulusan SMP dan SMA. Untuk mengakomodasi kebutuhan pendidikan bagi lulusan SD, SMP dan SMA yang tidak dapat melanjutkan pendidikan ke jenjang yang lebih tinggi, sistem *broad based education* dalam bentuk pendidikan keterampilan sudah merupakan suatu kebutuhan, agar mereka memiliki *life skill* yang relevan dengan peluang kesempatan kerja yang tersedia dan mampu meubah *mind set* untuk menciptakan pekerjaan *create job* dan bukan mencari pekerjaan *looking for job*.

Adapun latar belakang yang menjadi alasan sistem *high based education* sangat diperlukan adalah: (1) hasil SMBPTN yang secara nasional rata-rata diikuti kurang lebih 1.600.000 siswa setiap tahun, ternyata hanya 25 persen yang lulus murni dan memiliki kematangan intelektual dan emosional untuk melanjutkan pendidikan di universitas. Walaupun diakui bahwa di luar 25 persen tersebut banyak yang diluluskan untuk mengisi kursi yang tersedia, terutama di universitas-universitas luar Jawa dan universitas swasta; (2) untuk memenuhi kebutuhan SDM yang berkualitas, profesional baik untuk kebutuhan domestik maupun global; (3) merupakan *human investment* untuk mencetak SDM berkualitas, profesional yang mampu berkompetisi dalam konteks kerjasama dalam era globalisasi.²

Tulisan ini ditujukan untuk mencoba mengungkap permasalahan yang dihadapi dunia pendidikan Indonesia pada saat ini termasuk pada pendidikan di lingkungan Nahdlatul Ulama (NU), terutama yang berhubungan dengan rendahnya mutu SDM sebagai akibat dari mutu pendidikan yang rendah. Dalam persaingan pada era globalisasi ini, kemenangan ditentukan oleh mutu SDM. Mutu SDM itu sendiri ditentukan oleh pendidikan bermutu baik pada tingkat dasar, menengah maupun tinggi. Pendidikan memegang peranan kunci dalam usaha mencerdaskan kehidupan bangsa. Hal ini sesuai dengan cita-cita dan sumpah dari *founding fathers* kita untuk membangun suatu masyarakat Indonesia yang kuat, demokratis, mandiri, menghayati nilai-nilai untuk bersatu dalam kebhinekaan, menguasai ilmu dan teknologi, dan mampu bersaing dalam era kehidupan domestik dan global.

¹. J. Drost. *Reformasi Pengajaran: Salah Asuhan Orangtua?*, (Jakarta: Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan, 2012), 12.

². Bambang Haryadi, *Strategi Dasar Pendidikan Memerangi Kemiskinan di Indonesia*. (Yogyakarta: Liberty, 2014), 29

Kenyataan menunjukkan, meskipun kegiatan pendidikan telah berlangsung di Indonesia selama 70 tahun, namun belum berhasil menyediakan SDM berkualitas secara merata di seluruh pelosok negeri ini. Selama 32 tahun pemerintahan Orde Baru, sektor pembangunan pendidikan tidak pernah ditempatkan menjadi prioritas pembangunan. Akibatnya mutu pendidikan Indonesia tertinggal dibandingkan negara-negara tetangga seperti Malaysia, Pilipina, Singapura, Thailand.³ Apabila keempat negara ini telah berhasil mengirim tenaga-tenaga kerja terampil dan profesional untuk mengisi lowongan kerja yang tersedia di mancanegara, maka Indonesia baru dalam tingkat mengirim tenaga kerja untuk pekerjaan kasar seperti buruh pabrik, perkebunan, pembantu rumah tangga, dan lain-lain. Bangsa Indonesia dilanda krisis multi dimensi sejak lima belas tahun yang lalu dan hingga sekarang masih terpuruk akibat masa lalu yang mengabaikan pembangunan pendidikan. Sedangkan bangsa lain yang terkena krisis seperti Indonesia sudah bangkit kembali karena di masa lalu mereka menaruh perhatian besar terhadap sektor pembangunan pendidikan. Mereka bisa cepat bangkit karena memiliki kualitas SDM yang baik. Melalui sistem *broad based education* dan *high based education*, diharapkan mutu SDM di Lembaga Pendidikan Nahdlatul Ulama akan semakin baik.

B. KAJIAN LITERATUR

1. Beberapa Tantangan Dunia Pendidikan di Lingkungan NU Saat Ini

a. Heterogenitas Tingkat Pendidikan Masyarakat

Heterogenitas tingkat pendidikan masyarakat Indonesia dapat dilihat pada masyarakat di seluruh kepulauan Indonesia. Masih banyak penduduk yang buta aksara terutama di pedesaan, di samping mayoritas sudah dapat membaca dan menulis bahkan banyak yang sarjana. Pada jenjang sekolah dasar, terutama di pedesaan banyak anak-anak usia sekolah yang tidak pernah mengikuti sekolah dasar, putus sekolah, di samping banyak yang tamat sekolah dasar. Hal yang sama juga terjadi pada jenjang pendidikan menengah. Penyebab utamanya adalah masalah kemiskinan dan ketidakmampuan orang tua menyekolahkan anaknya ke jenjang pendidikan yang lebih tinggi. Banyak orangtua yang memasukkan anaknya untuk belajar di pesantren namun pesantren tersebut belum memiliki sekolah/madrasah. Hal ini berimplikasi pada banyaknya pengangguran pada usia sekolah.

³.

Kesimpulan yang dapat ditarik dari penjelasan di atas: (1) kesempatan untuk mengikuti pendidikan formal dan berbagai pelatihan keterampilan teknis bagi anak-anak (pemuda) sangat terbatas; (2) jumlah pemuda putus sekolah meningkat, bahkan banyak yang tidak pernah sekolah, (3) jumlah pemuda melek huruf fungsional sangat rendah, dan (4) mutu SDM generasi muda di bidang science sangat rendah.

Sehubungan dengan rendahnya tingkat pendidikan pemuda di pedesaan, *United Nations*, mengemukakan beberapa permasalahan pokok sebagai berikut:⁴ (1) pada usia muda mereka sudah menjadi tenaga kerja keluarga atau bekerja pada orang lain; (2) waktu musim tanam atau panen, mereka bekerja melebihi jam kerja normal; (3) umumnya mereka menganggur pada pasca panen; (4) untuk memenuhi kebutuhan pokok keluarga mereka wajib kerja mencari upah; (5) mereka berkeluarga/kawin pada usia muda; (6) mereka tidak ingin berbaur dengan teman sebaya yang melek huruf, meskipun usia mereka sama; (7) merasa takut terhadap situasi belajar mengajar yang sifatnya formal; (8) mereka meninggalkan desa untuk menghindari lapangan kerja pertanian dan (9) mereka dihadapkan dengan lahan pertanian sempit yang mereka anggap akan membuat mereka tetap miskin.

Lebih lanjut, mantan mendiknas Anies Baswedan pada pembukaan Temu Konsultasi Nasional "Pendidikan untuk Semua" yang dilaksanakan di Yogyakarta, Rabu 29 Nopember 2015, mengemukakan beberapa tantangan yang dihadapi pendidikan Indonesia 20 tahun ke depan seperti terlihat sebagai berikut:

Tabel 1
Tantangan Dunia Pendidikan Indonesia 20 tahun ke Depan

Permasalahan	Umur	Jumlah	Keterangan
Anak yang tidak terlayani pada pendidikan prasekolah	4 s/d 6 tahun	10. 1 juta	80%
Buta Aksara	Diatas 10 tahun	10 s/d 16 juta	Faktor kemiskinan
Anak usia pendidikan yang tidak sekolah.	7 s/d 15 tahun	5. 5 juta	Faktor kemiskinan

Sumber : Harian Media Indonesia Jakarta, 31- 11 – 2015.

⁴. Burton E. Swason. *Agricultural Extension: A Reference Manual.*(Rome: Food and Agriculture Organization of the United Nations, 1996), 17.

b. Keterpurukan Pe rekonomian Masyarakat

Krisis ekonomi yang berawal dari krisis moneter tahun 1998, memiliki pengaruh signifikan terhadap dunia pendidikan Indonesia. Jumlah masyarakat miskin dan yang hidup dibawah garis kemiskinan meningkat. Pengangguran terbuka sudah mencapai 65 juta orang lebih. Ditambah lagi pengangguran terselubung. Akibat langsung terhadap pendidikan adalah jumlah anak putus sekolah pada semua jenjang pendidikan meningkat. Indikator sosialnya adalah meningkatnya anak jalanan dan keluarga jalanan di kota-kota besar. Pada Pendidikan tinggi, banyak mahasiswa yang diharapkan menjadi calon intelektual muda, terpaksa cuti kuliah karena keterbatasan ekonomi keluarga. Bagi siswa SMP dan SMA yang putus sekolah, masalahnya akan lebih rumit. Rumit karena pada usia ini, emosi mereka belum stabil, tidak toleran terhadap orang lain, agresif secara fisik, rendah kesadaran akan kesalahan diri, dan menunjukkan perilaku yang egoistik.⁵

Apabila keluarga dan pemerintah tidak tanggap terhadap permasalahan ini, maka cepat atau lambat pengaruh lingkungan yang tidak kondusif akan membuat mereka terlibat pada kenakalan remaja, tawuran, penyalahgunaan narkoba, atau perilaku-perilaku kejahatan yang lebih ekstrim. Dengan demikian, dapat disimpulkan bahwa pembangunan pendidikan berhubungan erat dengan pembangunan ekonomi, terutama pembangunan ekonomi yang berakar pada ekonomi rakyat dan sumber daya domestik.

Mengenai hubungan tingkat pendidikan dengan peningkatan ekonomi ini, Huntington⁶ mengemukakan bahwa tingkat perkembangan ekonomi yang lebih baik berpengaruh positif pada peningkatan jumlah publik yang memiliki pendidikan yang lebih tinggi dan masyarakat kelas menengah yang lebih besar. Keadaan ini akan melahirkan sikap kultur warga negara yang lebih baik, bertanggung jawab, dan memiliki kepuasan dan kompetensi yang mendukung terwujudnya demokrasi, seperti yang terlihat pada gambar berikut:

⁵. Sunaryo Kartadinata dan Nyoman Dantes, *Landasan-Landasan Pendidikan Sekolah Dasar*, (Jakarta: Direktorat Pendidikan Tinggi Kementerian Pendidikan dan Kebudayaan, 2010), 65.

⁶. Samuel P. Huntington, *Gelombang Demokratisasi Ketiga*, (Jakarta: PT Pustaka Utama Grafiti, 2009), 86)



Gambar 1. Perkembangan Ekonomi Sebagai Sebuah Faktor Dalam Demokratisasi

Berkaitan dengan hubungan pendidikan dan perkembangan ekonomi ini, Edgar Faure pada makalahnya tentang "Pendidikan dan Hari Depan Umat Manusia"⁷ menegaskan bahwa kecepatan perkembangan pendidikan dan pengajaran selalu selaras dengan kecepatan langkah perkembangan ekonomi. Jika ekonomi berkembang cepat, maka pendidikan pun cenderung cepat mengembangkan pengetahuan guna menyiapkan tenaga-tenaga yang dibutuhkan pada bidang pembangunan ekonomi.

c. Masalah Pemerataan Pendidikan

Indonesia terdiri dari 13.000 kepulauan yang terbentang dari Sabang sampai Merauke. Dari keseluruhan pulau-pulau, baru kira-kira 6000 pulau yang dihuni manusia. Penduduk Indonesia diperkirakan 250 juta pada abad ke-21 ini, dengan 560 kelompok etnis, yang mempunyai bahasa dan kebudayaan sendiri. Agama yang sudah diakui pemerintah ialah Islam, Kristen Protestan, Kristen Katolik, Hindu, Budha, dan Aliran kepercayaan kepada Tuhan Yang Maha Esa.⁸

Konsep "pendidikan untuk semua" mempunyai makna bahwa semua warga negara mempunyai hak untuk memperoleh pendidikan yang baik, juga mempunyai kewajiban untuk membangun pendidikan nasional yang bermutu. Konsekwensinya diperlukan pemerataan pendidikan. Apa saja kendala yang dapat kita pelajari dari pemerataan pendidikan ini? Paling sedikit terdapat lima kendala internal yang menghambat pemerataan pendidikan yaitu : (1) kendala geografis, artinya banyak pulau-pulau atau

⁷. Sindhunata, (editor). *Menggagas Paradigma Baru Pendidikan Demokratisasi, Otonomi, Civil Society, Globalisasi*, (Yogyakarta: Penerbit Kanisius, 2011), 4.

⁸. Daulat P. Tampubolon. *Perguruan Tinggi Bermutu: Paradigma Baru Manajemen Pendidikan Tinggi Menghadapi Tantangan Abad Ke-21*, (Jakarta: Gramedia Pustaka Utama, 2009), 1-3.

daerah-daerah yang sulit dijangkau pendidikan karena faktor komunikasi; (2) sarana pendidikan yang terbatas akibat alokasi dana yang sangat minim; (3) pemerintah masih mengutamakan pembangunan ekonomi sebagai prioritas, sementara pendidikan belum memperoleh porsi yang wajar; (4) tidak ada penghargaan yang wajar terhadap profesi guru, terutama yang menyangkut kesejahteraan, padahal kunci utama pendidikan bermutu ialah mutu guru itu sendiri; dan (5) perencanaan pendidikan yang sentralistik yang mengabaikan kemampuan dan karakteristik daerah.

2. Globalisasi dan Paradigma Baru Pendidikan Indonesia Abad ke-21

Tampubolon,⁹ mengemukakan bahwa dengan perkembangan masyarakat industri dan pancaindustri, Indonesia berada di bawah pengaruh empat proses perkembangan sosial yang mendasar dalam abad ke-21, bahkan sesungguhnya sudah mulai dalam tiga dekade terakhir abad ke-20. Keempatnya dikatakan mendasar karena dampaknya dapat mengubah seluruh tata kehidupan. Keempat proses itu adalah:

- 1) Globalisasi
- 2) Industrialisasi
- 3) Asianisasi
- 4) Sistem informasi canggih

Rangkuman akibat-akibat dan pengaruh keempat perubahan keempat proses tersebut dapat dilihat data sebagai berikut:

Tabel 2
Akibat Utama Globalisasi, Industrialisasi,
Asianisasi, dan Sistem Informasi Canggih

No	Proses	Akibat Utama
1	Globalisasi	<ul style="list-style-type: none"> • Keterbukaan • Demokratisasi • Persaingan dalam konteks kerja sama
2	Industrialisasi	<ul style="list-style-type: none"> • Rasionalitas • Dominasi KI (Kecerdasan Intelektual) • Sekularisme

⁹. *Ibid*, 7-11.

3	Asianisasi	<ul style="list-style-type: none"> • Percaya diri Asia • Pengaruh Budaya Asia ke Barat dan bagian lain dunia
4	Sistem Informasi canggih	<ul style="list-style-type: none"> • Kesaratderasan informasi • Perkembangan KI dan KE • Simplikasi, efisiensi, dan efektifitas dalam komunikasi • Bahasa menjadi kebutuhan pokok • Perubahan sifat lembaga-lembaga pendidikan, khususnya pendidikan tinggi

Sumber: DP. Tampubolon, *Perguruan Tinggi Bermutu (2009:11)*

Globalisasi dapat diartikan sebagai proses saling berhubungan yang mendunia antarindividu, bangsa dan negara, serta berbagai organisasi kemasyarakatan, terutama perusahaan. Proses ini dibantu berbagai alat komunikasi dan transportasi yang berteknologi canggih, dibarengi kekuatan-kekuatan politik dan ekonomi serta nilai-nilai sosial-budaya yang saling mempengaruhi.

Perubahan mendasar akibat globalisasi ialah keterbukaan yang mengimplikasikan demokrasi dan kebebasan. Persaingan dalam bidang ekonomi akan semakin keras, tetapi selalu dalam konteks kerjasama. Demikian juga, industrialisasi yang menuntut rasionalitas, efektivitas dan efisiensi dalam semua segi kehidupan, termasuk penggunaan waktu. Semuanya harus diperhitungkan secara rasional, walaupun diakui bahwa rasionalitas dapat berbenturan dengan nilai-nilai tradisi yang emosional, termasuk nilai-nilai keagamaan. Dominasi rasio berkembang pesat melalui pendidikan. Dominasi rasio ini menyebabkan melemahnya kehidupan beragama, sebagaimana dapat dilihat dari berkembangnya sekularisme di dunia Barat yang memisahkan agama dari kehidupan bernegara.

Hal ini akan menimbulkan terjadinya dekadensi dalam kebudayaan Barat yang antara lain ditandai oleh semakin jauhnya individu dan masyarakat dari agama.¹⁰ Naisbitt¹¹ meramalkan bahwa asianisasi akan terjadi, dan sesungguhnya sudah mulai terlihat dalam dekade terakhir abad-20. Proses ini pada dasarnya adalah bagian dari globalisasi, dimana pengaruh Asia, terutama Asia Timur, Selatan, dan Tenggara,

¹⁰. Franklin F. Baumer, *Modern European Thought: Continuity and Change in Ideas 1600-1950*, (New York: Macmillan Publishing Co.Inc., 2008), 509.

¹¹. John Naisbit dan Patrice Aburden. *Megatrend 2000: Sepuluh Arah Baru 1990-an*. Diterjemahkan dari "Ten New Directions for the 1990s Megatrend" oleh FX. Bujianto, (Jakarta: Binarupa Aksara, 1995), 88.

semakin kuat dan mendunia. Asia akan menjadi pusat perkembangan ekonomi, terutama karena kekayaan SDA dan jumlah SDM-nya serta kebudayaannya yang beraneka ragam dan bernilai tinggi. Perubahan mendasar yang dibawa oleh asianisasi ialah rasa percaya diri Asia yang semakin kuat. Bangsa-bangsa Asia tidak banyak lagi bergantung pada bangsa-bangsa Barat seperti dimasa lalu. Diantara bangsa-bangsa Asia, Cina akan memainkan peranan yang lebih besar. Keseratderasan informasi akan berpengaruh besar pada cara berfikir, berasa, serta berkomunikasi dengan bahasa. Kecerdasan intelektual dan kecerdasan emosional sama-sama berkembang. Kecepatan, simplikasi, efisiensi, dan efektivitas merupakan ciri-ciri utama bahasa yang komunikatif. Penguasaan bahasa, terutama Inggris, Mandarin, Perancis dan Jepang sangat perlu. Akhirnya keseratderasan informasi juga menyebabkan perubahan-perubahan cepat dalam berbagai bidang kehidupan, terutama ilmu dan teknologi.

C. PEMBAHASAN DAN ANALISIS

1. Paradigma Baru Strategi Peningkatan Mutu SDM Pendidikan Indonesia Abad ke-21

Abad ke-21 adalah era globalisasi dengan ciri-ciri adanya saling keterbukaan dan ketergantungan antarnegara. Akibat saling keterbukaan dan ketergantungan ditambah dengan arus informasi yang sangat cepat maka kompetisi antarnegara pun akan semakin ketat terutama pada bidang ekonomi. Bagi Indonesia globalisasi ini tidak hanya memiliki dimensi domestik akan tetapi juga dimensi global. Dari segi dimensi domestik globalisasi ini memberi peluang positif terutama untuk mengadopsi dan menerapkan inovasi yang datang dari luar untuk meningkatkan peluang kesempatan kerja bagi masyarakat. Di samping itu dari segi keuntungan domestik, pengaruh globalisasi ini dapat mendidik masyarakat untuk memiliki pola pikir kosmopolitan dan pola tindak kompetitif, suka bekerja keras, mau belajar untuk meningkatkan keterampilan dan prestasi kerja. Dari segi global, kita hidup di dalam dunia yang terbuka, dunia yang tanpa batas. Perdagangan bebas serta makin meningkatnya kerjasama regional memerlukan manusia-manusia yang berkualitas tinggi. Kehidupan global merupakan tantangan sekaligus membuka peluang-peluang baru bagi pembangunan ekonomi dan bagi SDM Indonesia yang berkualitas tinggi untuk memperoleh kesempatan kerja di luar negeri. Di sinilah tantangan sekaligus peluang bagi peningkatan mutu pendidikan Indonesia baik untuk memenuhi SDM yang berkualitas bagi kebutuhan domestik maupun global.

Untuk menjawab tantangan sekaligus peluang kehidupan global di atas, diperlukan paradigma baru pendidikan. H.A.R. Tilar¹² mengemukakan pokok-pokok paradigma baru pendidikan sebagai berikut: (1) pendidikan ditujukan untuk membentuk masyarakat Indonesia baru yang demokratis; (2) masyarakat demokratis memerlukan pendidikan yang dapat menumbuhkan individu dan masyarakat yang demokratis; (3) pendidikan diarahkan untuk mengembangkan tingkah laku yang menjawab tantangan internal dan global; (4) pendidikan harus mampu mengarahkan lahirnya suatu bangsa Indonesia yang bersatu serta demokratis; (5) di dalam menghadapi kehidupan global yang kompetitif dan inovatif, pendidikan harus mampu mengembangkan kemampuan berkompetisi di dalam rangka kerjasama; (6) pendidikan harus mampu mengembangkan kebhinekaan menuju kepada terciptanya suatu masyarakat Indonesia yang bersatu di atas kekayaan kebhinekaan masyarakat, dan (7) yang paling penting, pendidikan harus mampu meng-Indonesiakan masyarakat Indonesia sehingga setiap insan Indonesia merasa bangga menjadi warga negara Indonesia.

Konflik-konflik sosial, tindakan-tindakan diskriminasi, perilaku yang eksklusif dan primordial muncul karena belum semua masyarakat merasa, menghayati dan bangga sebagai insan Indonesia. Dan di sinilah para pemimpin formal dan informal pada semua aspek kehidupan harus menjadi teladan. Untuk mencapai tujuan ini diperlukan aktualisasi pendidikan nasional yang baru dengan prinsip-prinsip : (1) partisipasi masyarakat di dalam mengelola pendidikan (*community based education*); (2) demokratisasi proses pendidikan; (3) sumber daya pendidikan yang profesional; dan (4) sumber daya penunjang yang memadai.

Paradigma baru pendidikan di atas mengisyaratkan bahwa tanggung jawab pendidikan tidak lagi dipikulkan kepada sekolah, akan tetapi dikembalikan kepada masyarakat dalam arti sekolah dan masyarakat sama-sama memikul tanggung jawab. Dalam paradigma baru ini, masyarakat yang selama ini pasif terhadap pendidikan, tiba-tiba ditantang menjadi penanggung jawab pendidikan. Tanggung jawab ini tidak hanya sekedar memberikan sumbangan untuk pembangunan gedung sekolah dan membayar uang sekolah, akan tetapi yang lebih penting masyarakat ditantang untuk turut serta menentukan jenis pendidikan yang sesuai dengan kebutuhan, termasuk meningkatkan mutu pendidikan dan memikirkan kesejahteraan tenaga pendidik agar dapat memberikan pendidikan yang bermutu kepada peserta didik. Hal ini bukanlah sesuatu yang mudah

¹². H.A.R. Tilar, *Paradigma Baru Pendidikan Nasional*, (Jakarta: Rineka Cipta, 2009), 19-23.

karena banyak kendala yang mempengaruhi, antara lain: (1) bagi masyarakat hal ini merupakan masalah baru sehingga perlu proses sosialisasi; (2) bagi masyarakat yang tinggal di ibukota propinsi, kotamadya dan kabupaten, masalahnya lebih sederhana karena tingkat pendidikan dan ekonomi relatif baik, sehingga tidak sulit menyeleksi orang-orang yang akan duduk pada posisi tanggung jawab ini; (3) bagi masyarakat yang tinggal di ibukota kecamatan dan desa masalahnya menjadi rumit karena tingkat pendidikan masyarakatnya rendah dengan kondisi kehidupan miskin.

2. Paradigma Baru Strategi Mutu SDM di Lembaga Pendidikan Nahdlatul Ulama

Paradigma baru pendidikan di lingkungan NU mengisyaratkan bahwa pendidikan tidak hanya dilakukan melalui pesantren-pesantren saja tetapi juga melalui pendidikan formal mulai pendidikan dasar, menengah dan tinggi. Hal ini ditandai dengan terpadunya antara pesantren dan sekolah formal dari tingkat dasar sampai perguruan tinggi. Dalam paradigma baru ini, untuk mengatasi permasalahan yang terjadi di masyarakat yakni munculnya banyak pengangguran, Pendidikan NU mengembangkan strategi peningkatan mutu SDM dengan sistem *Broad Based Education dan High Based Education* dengan harapan : 1) Hasil lulusan pendidikan NU mampu memecahkan problematika yang ada di masyarakat, 2) Berdaya saing di bidang ekonomi, 3) Mampu mengatasi tantangan global dan 4) Mempunyai nasionalisme dan wawasan kebangsaan yang tinggi.

Terkait dengan harapan pertama, diharapkan lulusan pendidikan NU tidak hanya mempunyai kompetensi keilmuan dan ketrampilan di bidangnya saja beriman dan bertaqwa serta berakhlak mulia. Hal ini seperti yang terlihat di zaman orde baru dimana pendidikan NU mempunyai fungsi sebagai penjaga moral yang mampu menguatkan pertumbuhan ekonomi yang tadinya hancur, defisit 12,8% dengan hadirnya tokoh ulama Gus Dur dalam waktu setengah tahun, ekonomi tumbuh menjadi 4,5 %. Kebangkitan *Nahdlatut Tujjar* (Gerakan Kaum Saudagar) mengilhami pemikiran seorang tokoh ulama besar.¹³

Terkait dengan harapan kedua dan ketiga, diharapkan lulusan pendidikan NU dapat mengilhami tokoh-tokoh Ulama NU dalam memperhebat perkembangan ekonomi Nasional. Sebagai contohnya adalah Kiai Abdul Jalil dengan penemuan varietas baru singkong yang mempunyai daya jual yang tinggi yang kemudian diberi nama darul

¹³ Abdul Mun'im, Fragmen Sejarah NU, (jakarta, pustaka kompass: 2017) hal. 219

hidayah seperti nama pesantrennya.¹⁴ Tokoh NU lain yakni Rahmad Mulyomiseno yang mengeluarkan PP no 10 Tahun 1959 yang berisi larangan untuk orang asing berdagang eceran di tingkat kabupaten ke bawah dan wajib mengalihkan usaha mereka kepada warga negara Indonesia. PP No.10 ini dimaksudkan untuk menyetatkan perekonomian nasional.¹⁵

Berkaitan dengan harapan wawasan generasi muda yang mempunyai nasionalisme yang tinggi, terjadinya persoalan kebangsaan ini terwujud dalam hubungan antar individu dan kelompok, semuanya itu diikat menjadi satu dalam kesadaran kebangsaan. Kiai Wahab menasehatkan agar NU selalu menjadi *andeeel Holder* (pemegang peran) dalam setiap masalah bangsa. Nasehat Kyai Wahab tersebut agar peran kebangsaan telah tertanam sejak bangsa ini memperjuangkan kemerdekaan bangsa Indonesia hingga saat ini. Dari pendapat tersebut menginspirasi kepada penggeliat bidang pendidikan bahwa orientasi pengembangan SDM merupakan hal yang niscaya untuk dikembangkan secara tektual melalui ilmu pengetahuan, ketrampilan melalui kecakapan hidup yang dikembangkan *life skill* memecahkan persoalan kehidupan dan spritual untuk mampu mengembangkan jiwa yang mukmin dan mucshin.

3. Meningkatkan Mutu Sumber Daya Manusia melalui Aktualisasi Sistem *Broad Based Education* dan *High Based Education* Pada Lembaga Pendidikan NU

a. Pendidikan yang Berorientasi pada Sistem *Broad Based Education* (BBE)

Pendidikan berdasarkan sistem *broad based education* ialah konsep pendidikan yang mengacu pada *life skill*. Tujuan utamanya adalah untuk mengakomodasi kebutuhan pendidikan masyarakat yang tidak dapat melanjutkan pendidikan ke jenjang yang lebih tinggi. Beberapa alasan mendasar yang perlu mendapat perhatian antara lain: (1) tidak semua lulusan pendidikan dasar dan menengah memiliki potensi intelektual untuk belajar pada jenjang pendidikan yang lebih tinggi; (2) Pendidikan menengah yang ada masih bersifat umum, dan lulusannya dipersiapkan untuk melanjutkan pendidikan ke jenjang yang lebih tinggi, akibatnya lulusan SD yang tidak memiliki potensi intelektual untuk belajar di SMP umum menjadi putus sekolah karena tidak tersedia SMP keterampilan; (3) ketidakmampuan orang tua karena masalah kemiskinan merupakan faktor dominan

¹⁴ Ibid, hal. 220

¹⁵ Ibid, hal. 220

yang mempengaruhi lulusan SD, SMP, dan SMA tidak melanjutkan pendidikan ke jenjang yang lebih tinggi. Fakta mengungkapkan bahwa secara nasional setiap tahun terdapat sekitar 1.600.000 lulusan SD, dan jumlah yang sama juga terjadi pada SMP dan SMA. Mayoritas atau sekitar 60% berasal dari keluarga miskin atau berpenghasilan rendah; (4) untuk masuk pendidikan tinggi negeri harus lulus SPMPPTN, sedangkan yang lulus hanya 25% sesuai dengan daya tampung yang tersedia; (5) biaya pada pendidikan tinggi swasta relatif lebih besar, hanya dapat dijangkau oleh masyarakat golongan menengah keatas, sedangkan masyarakat miskin yang jumlahnya mayoritas tidak mungkin menjangkaunya; (6) banyak orang tua yang sudah memiliki persepsi bahwa untuk menjadi orang yang berhasil tidak harus memiliki gelar dari pendidikan tinggi; dan (7) bahkan sarjana lulusan perguruan tinggi banyak yang menganggur.¹⁶

Kenyataan-kenyataan diatas secara langsung menambah jumlah generasi muda yang menganggur. Mereka tidak memiliki keterampilan untuk bekerja mandiri terutama pada sektor informal. Pilihan terakhir adalah bekerja musiman sebagai buruh kasar dengan upah yang rendah, disamping ada yang bekerja sebagai tenaga kerja keluarga terutama dalam bidang pertanian. Akibatnya mayoritas menganggur dan tinggal di kota-kota. Hidup menganggur membuat mereka frustrasi dan banyak terlibat dengan masalah kenakalan remaja, kriminalitas, tawuran, bahkan terlibat pada masalah narkoba. Biasanya apabila generasi muda terlibat pada masalah kenakalan remaja, tawuran dan penyalahgunaan Narkoba, yang disalahkan adalah sekolah tidak bermutu, sistem pendidikan, guru, lingkungan, dan lain-lain. Secara empiris beberapa fakta menunjukkan bahwa perasaan kecewa, frustrasi dan pengaruh lingkungan yang kurang kondusif, menjadi faktor pendorong bagi mereka terlibat pada masalah-masalah diatas. Mengapa kecewa dan frustrasi? Karena mereka memaksakan diri atau setidaknya dipaksa orang tua untuk sekolah di SMP atau SMA yang kurikulumnya hanya dapat diikuti oleh anak-anak pandai, sedangkan mereka tidak mampu mengikutinya. Akibatnya, mereka melakukan tindakan-tindakan yang bertentangan dengan nilai dan norma-norma. Untuk bekerja tidak punya keterampilan, sehingga mereka lari dari kenyataan dan melakukan tindakan-tindakan destruktif.

Untuk memecahkan masalah ini, perlu pendidikan keterampilan yang sesuai dengan peluang kesempatan kerja yang dibutuhkan masyarakat dengan

¹⁶. Bambang Haryadi, *Strategi Dasar Pendidikan Memerangi Kemiskinan di Indonesia*. (Yogyakarta: Liberty, 2014), 29

mempertimbangkan bakat dan minat, serta kemungkinan mereka dapat bekerja mandiri atau bekerja pada orang lain. Pendekatan ini sifatnya manusiawi, artinya bahwa terdapat pengakuan bahwa mereka memiliki potensi untuk dapat berkembang. Karena itu, gagasan untuk mendirikan SMP keterampilan sudah merupakan kebutuhan yang dirasakan bagi anak-anak SD yang tidak mampu melanjutkan pendidikan di SMP umum. Dan bagi lulusan SMP perlu diarahkan melanjutkan pendidikan di SMK, sehingga SMA betul-betul diperuntukkan bagi anak-anak yang memiliki potensi akademis untuk melanjutkan pendidikan di Universitas.

Masalah kesempatan kerja bagi angkatan kerja usia muda ini tidak saja disebabkan karena keterbatasan lowongan kerja yang tersedia, tetapi terutama karena umumnya mereka tidak siap pakai karena tidak memiliki kualifikasi keterampilan yang diharapkan. Keadaan ini dapat terjadi, karena sebagian besar dari mereka berasal dari sekolah umum dan bukan kejuruan. Bahkan tamatan dari sekolah kejuruanpun juga bukan jaminan untuk siap bekerja. Apabila pembangunan diartikan sebagai suatu perubahan berencana untuk meningkatkan mutu hidup masyarakat, maka pembangunan itu harus difokuskan pada penyediaan lapangan kerja dan SDM yang berkualitas. Oleh karena itu diperlukan suatu program pendidikan yang kami sebut dengan istilah "Program Pendidikan Untuk Mencari Nafkah" atau disingkat dengan "PUMN."

Pada hakekatnya PUMN dapat disama artikan dengan *occupational education*¹⁷, yaitu suatu program pendidikan yang mengacu kepada pekerjaan. Artinya, dalam program pendidikan semacam ini, warga terdidik diarahkan untuk siap bekerja, segera setelah menyelesaikan pendidikannya. Dengan kata lain, PUMN merupakan program pendidikan yang menghasilkan warga terdidik yang siap bekerja guna memperoleh penghasilan bagi kebutuhan nafkahnya. PUMN harus lebih menekankan pada aspek keahlian dan keterampilan teknis atau *technical know how*. Karena itu, PUMN harus berorientasi untuk menciptakan lapangan kerja *employment generating* dan untuk meningkatkan penghasilan *income generating* sebagaimana ditegaskan oleh Fuad Hasan.¹⁸ Lebih lanjut, UNESCO, merumuskan latihan kerja sebagai: "*Technical and vocational education may broadly defined as education to provide skills to enable students to enter a productive vocation and earn their livelihood. More specifically, it is*

¹⁷. Corvaland Vasques. *Vocational Training for Disadvantage Youth in Developing Countries*. (Geneva:ILO, 2012), 72.

¹⁸. Fuad Hasan, "Tidak Bisa Ditunda-Tunda Lagi Perluasan Pendidikan Non-Formal", (Harian Kompas, 1 Oktober 2010), 1.

to prepare a students for life, to earn a livelihood and to take up responsibilities of citizenship."¹⁹

Dengan kata lain, PUMN merupakan program pendidikan yang menghasilkan warga terdidik yang siap bekerja guna memperoleh penghasilan bagi kebutuhan nafkahnya. Pada dasarnya PUMN, merupakan suatu sistem pendidikan *nonformal* yang bersifat *pre-service training*. Artinya, PUMN diselenggarakan di luar sistem pendidikan formal dimana warga belajarnya terdiri dari para pencari kerja. Bentuk PUMN yang dapat dijumpai adalah latihan kejuruan atau *vocational training* dan *occupational training*, serta kerja magang atau *apprenticeship*.²⁰ Warga terdidik yang dihasilkan PUMN diharapkan telah memiliki perilaku dengan kemampuan kognitif dan afektif yang setidak-tidaknya, pada tingkatan (*taxon*) dapat menggunakan pengetahuannya (*application*) dan bersedia (*responding*) mengerjakan pekerjaan yang telah dipelajarinya²¹, serta memiliki kemampuan psikomotorik yang, setidak-tidaknya, mencapai tingkatan dapat mengerjakan dengan benar (*mechanism*) semua pekerjaan yang telah dipelajarinya.²²

Warga terdidik yang dihasilkan oleh PUMN, setelah bekerja diharapkan dapat memperoleh penghasilan untuk memenuhi kebutuhan hidupnya. Pengertian penghasilan disini bukanlah sekedar penghasilan yang dapat memenuhi kebutuhan sehari-hari saja, melainkan penghasilan yang dapat diandalkan kesinambungannya dan dalam jumlah yang relatif cukup tinggi sehingga memungkinkan untuk selalu dapat memperbaiki mutu hidupnya.²³ Lebih lanjut, Combs dan Ahmed²⁴ menegaskan bahwa untuk mencapai tujuan pendidikan seperti yang dikehendaki, setiap penyelenggaraan PUMN harus disesuaikan dengan kebutuhan nyata, baik kebutuhan pokok yang dirasakan oleh setiap warga masyarakat setempat, maupun kebutuhan negara atau kebutuhan pembangunan dalam arti luas. Program PUMN sifatnya harus praktis, *applicable* dan sederhana. Namun yang lebih penting adalah materi ajar program PUMN itu harus sesuai dengan

¹⁹. Unesco, *Technical and Vocational Education in Asia Aciana*, (Bangkok: Bulletin of the Unesco Regional Office for Education in Asia and Oceania, 2013), 263.

²⁰. Bambang Haryadi, *Strategi Dasar Pendidikan : Memerangi Kemiskinan di Indonesia*, (Yogyakarta: Liberty, 2014), 57.

²¹. Groundlund E. Norman, *Stating Behaviour Objectives for Classroom Instruction*, (New York: The Macmillan Company, 2013), 20-22.

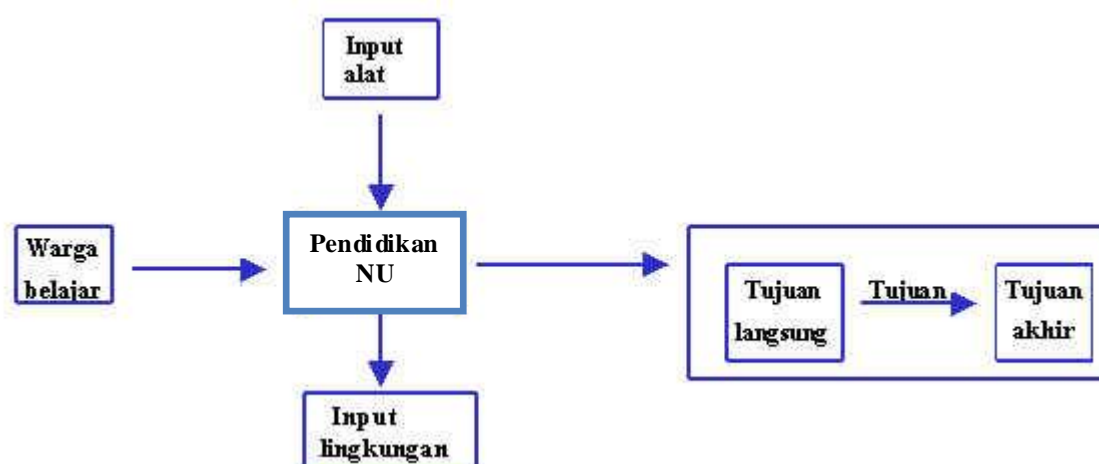
²². Robert J. Kibler, et.al., *Objectives for Instruction and Evaluation*, (Boston: Allyn and bacon, Inc, 2009), 32.

²³. Robert J. Havighurst, *Developmental Task and Evaluation*, (New York: A Continuum Book, 2012), 122.

²⁴. Philip Combs dan Manzoor Achmad, *Memerangi Kemiskinan di Pedesaan Melalui Pendidikan Non-Formal*, (Jakarta: YIIS, 2009), 108.

kebutuhan masyarakat baik *felt needs*, *real needs* dan *expected-needs*, terutama di dalam peningkatan income dan pembukaan peluang kerja baru.

PUMN sebagai suatu sistem pada hakekatnya merupakan suatu kesatuan dari bermacam-macam komponen (sub-sistem) yang saling berkaitan, terdiri dari warga terdidik atau *raw-input*, input alat atau *instrument-input*, input lingkungan atau *environment-input* dan warga terdidik yang merupakan output dari program tersebut.²⁵ Warga terdidik adalah hasil program pendidikan dan sekaligus tujuan yang ingin dicapai. Tentang hal ini, Jiyono²⁶ membedakannya dalam dua tahapan yaitu: hasil langsung (*immediate-outcome*) dan hasil akhir (*ultimate-outcome*). Hasil langsung program PUMN adalah perubahan perilaku warga terdidik yang diharapkan, sedang hasil akhir adalah relevansi atau keikutsertaan warga terdidik untuk membantu mengembangkan masyarakatnya dalam memenuhi kebutuhan tenaga kerja guna perbaikan kesejahteraan masyarakat. Gambaran PUMN sebagai suatu sistem dapat dilihat pada Gambar 2.



Gambar 2 PUMN Sebagai Suatu Sistem Pendidikan

UNESCO mengemukakan keberhasilan pendidikan diukur dari hasil empat pilar pengalaman belajar itu, yakni (1) belajar mengetahui (*learning to know*); (2) belajar berbuat (*learning to do*); (3) belajar hidup bersama (*learning to live together*) dan (4) belajar menjadi seseorang (*learning to be*).²⁷ Idealnya dengan keterampilan dan pengetahuan yang diperoleh warga terdidik melalui PUMN itu, diharapkan peserta didik mampu membuka lapangan kerja untuk diri sendiri dan untuk orang lain-lain.

²⁵. Muri Jusuf, *Pengantar Ilmu Pendidikan*, (Jakarta: Ghalia Indonesia, 2007), 37-38.

²⁶. Jiyono, *Cara Mengukur Mutu Pendidikan: Analisa Pendidikan*, (Jakarta: Departemen Pendidikan dan Kebudayaan, 2011), 12.

²⁷. Unesco, *Technical and Vocational*, 116.

Untuk ini jenis dan orientasi program yang ditawarkan oleh PUMN harus dilakukan melalui kegiatan analisis kebutuhan latihan yang mengacu kepada kebutuhan pembangunan, baik pembangunan sektoral maupun regional di tingkat lokal, regional dan pembangunan nasional. Dan yang paling utama perlu kajian yang cermat tentang jenis usaha yang dapat dikembangkan di setiap lokasi, sejak tingkat desa, kecamatan, kabupaten dan propinsi, dengan mempertimbangkan sumberdaya yang tersedia (manusia dan alam) serta prospek pemasaran hasil usaha tersebut. Dengan menyadari bahwa Indonesia adalah negara agraria yang kaya akan sumber daya alam serta mayoritas penduduk termasuk generasi muda tinggal di desa, maka sudah saatnya pemerintah memberikan prioritas terhadap pembangunan industri pedesaan (skala kecil dan menengah) yang berbasis pada hasil produksi pertanian. Dengan demikian jenis dan orientasi PUMN dapat difokuskan pada pendidikan keterampilan yang sesuai dengan kebutuhan industri pedesaan seperti keterampilan mengolah bahan mentah menjadi bahan jadi, keterampilan berusaha tani, keterampilan mekanisasi pertanian, keterampilan melakukan usaha mandiri pada sektor informal dan lain-lain. Untuk bidang pekerjaan pada industri-industri besar di kota-kota maka jenis dan orientasi program PUMN harus mengutamakan pendidikan keterampilan yang dibutuhkan oleh industri-industri besar, seperti keterampilan bidang teknologi mekanik, listrik, otomatis, bangunan, tata niaga, dan aneka kejuruan lainnya.

Dengan demikian PUMN perlu berorientasi pada *broad based curriculum*, yaitu kurikulum yang sifatnya mendasar, berwawasan luas serta fleksibel, terutama untuk memenuhi kebutuhan dunia usaha/industri yang sangat sarat dengan perubahan dari waktu ke waktu. Subiyanto²⁸ mengemukakan beberapa komponen *broad based curriculum* itu sebagai berikut : (a) Komponen dasar. Komponen ini diharapkan dapat memberikan bekal kepada peserta didik kemampuan dasar yang kuat, luas, dan mendasar (akademik maupun pelatihan); (b) Komponen kemampuan lanjutan. Komponen ini disusun atas dasar *broad academic base and basic training* atau komponen dasar. Komponen ini lebih mengarah pada kekhususan (spesifik) dari komponen dasar. Komponen ini berisi pembelajaran yang tekanannya pada *skill development* dan *related theory*. Perbandingan teori dan praktek tergantung pada karakteristik kejuruan yang

²⁸. Subiyanto, *Implikasi Penerapan Kurikulum SMK Edisi 1999 Terhadap Sistem Pengujian dan Sertifikasi*, dalam Majalah Ilmiah Prespektif Humaniora, Nomor 021/Tahun ke-VI/September/2013. ISSN 0853-912X. (Jakarta: Penerbit Swadaya Mandiri. 2013), 77.

dipelajari; (c) Komponen keahlian. Komponen ini lebih spesifik bila dibandingkan dengan komponen lanjutan. Karena itu komponen ini lebih sangat labil dan berubah-ubah sesuai dengan perubahan lingkungan (misalnya teknologi); (d) Artikulasi (internal dan eksternal). Kurikulum harus memiliki artikulasi internal dan eksternal. Ini berarti bahwa pengembangan kurikulum harus dinamis dan sesuai dengan filosofi dan misi. Dengan artikulasi yang baik, maka *multy entry* dan *multy exit system* dapat dilakukan sebagaimana mestinya. Proses seleksi terhadap calon peserta didik perlu didasarkan pada minat dan bakat. Demikian juga proses penempatannya harus sesuai dengan jenis keterampilan yang dipelajari. Dan untuk mereka yang akan bekerja mandiri perlu dibekali dengan alat peralatan yang diperlukan. Untuk ini perlu kerjasama dengan institusi lain, seperti perguruan tinggi, pusat-pusat pelatihan pemerintah/swasta, dan kursus-kursus; e) Pendidikan Jiwa Kewirausahaan. Di dalam kurikulum sudah waktunya memasukkan aspek kewirausahawan. Hal ini perlu agar peserta didik dapat dan mampu bekerja mandiri.

b. Pendidikan yang Berorientasi kepada *High Based Education (HBE)*

Tahun 2000, seorang staf pengajar Universitas Sumatera Utara yang baru selesai menyelesaikan pendidikan Doktor dibidang Teknik di Inggris menceritakan rasio perbandingan antara jumlah mahasiswa tugas belajar dari Indonesia, Malaysia dan Singapura di universitas-universitas yang ada di Inggris. Perbandingannya adalah dari Indonesia 1 orang, Malaysia 7 orang dan Singapura 14 orang di satu Universitas. Mahasiswa Indonesia adalah pegawai dari berbagai departemen, sedangkan dari Malaysia dan Singapore disamping pegawai negeri, juga tamatan SMA terbaik yang direkrut pemerintah sesuai dengan bidang ilmu yang dibutuhkan untuk pembangunan dan harus kembali kenegaranya setelah menyelesaikan studi.²⁹ Hal yang sama mungkin terjadi di Amerika, Australia, Kanada, dan negara-negara lainnya. Memang diakui bahwa banyak mahasiswa Indonesia yang belajar di luar negeri atas biaya sendiri, tetapi tidak ada jaminan bahwa mereka harus kembali ke Indonesia setelah selesai studi. Bahkan sebaliknya kebanyakan memilih bekerja di luar negeri.

Apa yang dapat disimak dari keterangan tersebut di atas? Kesimpulannya adalah: (1) dari segi jumlah tenaga *qualified*, Indonesia ketinggalan dari kedua negara tersebut; (2) orientasi pendidikan pada kedua negara tersebut mengacu kepada mutu dalam arti

²⁹ . Bambang Haryadi, *Strategi Dasar Pendidikan Memerangi Kemiskinan di Indonesia*, 59

global, sehingga kedua negara tersebut tidak perlu mendirikan universitas-universitas negeri dan swasta dengan biaya yang sangat mahal; (3) sebaliknya Indonesia kaya dengan perguruan tinggi negeri dan swasta tetapi kualitas lulusannya masih rendah; (4) sarjana ekonomi dari *National University of Singapore*, Universitas Kebangsaan Malaysia, dan *University of The Philippines* telah banyak mengisi lowongan pekerjaan yang bergensi di negara-negara industri maju, sedangkan lulusan dari perguruan tinggi Indonesia tidak memperoleh kesempatan tersebut.

Karena itu, dengan menyadari ketertinggalan kita pada mutu pendidikan ini, maka sudah saatnya pemerintah menunjukkan kemauan politiknya dan menjadikan pendidikan sebagai pilar pembangunan Indonesia. Salah satu konsep pendidikan yang relevan yang perlu dilaksanakan, adalah sistem *High Based Education*.

Apa itu konsep *High Based Education* itu? Sebenarnya sistem *High Based Education* dalam dunia pendidikan tinggi atau lebih tepat disebut universitas bukanlah sesuatu yang baru. Hampir semua universitas di mancanegara termasuk Indonesia telah menentukan syarat-syarat baku untuk mengikuti studi di universitas. Untuk Indonesia, sistem itu dilaksanakan melalui SPMPN. Tujuan pokoknya adalah untuk menjaring calon-calon mahasiswa yang memiliki potensi menjadi insan akademis yaitu memiliki kecerdasan intelektual kecerdasan emosional dan kecerdasan spritual untuk mengikuti kuliah di universitas. Artinya calon mahasiswa ini dianggap sudah matang memulai studi di universitas. Mengenai pentingnya kematangan intelektual dan emosional untuk mengikuti studi di universitas, J. Drost, SJ³⁰ menyatakan bahwa walau staf dosen semua doktor dan amat pandai memberikan kuliah, perpustakaan lengkap, laboratorium amat canggih, selama mayoritas besar mahasiswa tidak mampu dan tidak siap menempuh studi di universitas, lulusan kebanyakan universitas kita tidak akan memenuhi tuntutan masyarakat abad ke-21. Mereka tidak memiliki potensi belajar untuk menempuh studi di universitas. Keluhan umum ialah bahwa lulusan luar negeri lebih dihargai dan lebih gampang mendapat pekerjaan. Maklum, lulusan Eropa dan Australia dan kebanyakan lulusan Amerika telah mendapat gelar setingkat magister, sedangkan lulusan kita baru mendapat gelar setingkat *bachelor*. Sampai tahun 80-an universitas-universitas di Indonesia memakai pola dan sistem Eropa (cq. Nederland). Namun kemudian diubah. Sistem Amerika dicangkokkan kepada pola Eropa. Di Amerika mahasiswa sebelum masuk universitas harus masuk lebih dahulu ke *college* yang berlangsung selama 3-4

³⁰. J. Drost SJ, *Reformasi Pengajaran*, 51-55.

tahun. Dalam *college* belum ada fakultas dan jurusan. Lulusan *college* mendapat gelar B.A. atau B.Sc., namun belum profesional, masih bersifat umum. Untuk menjadi profesional mereka harus mencapai gelar magister, kemudian doktor, di universitas atau *graduate school*. Di Indonesia stratum 1 memakai sistem Amerika yang dikawinkan dengan pola Eropa ialah bahwa sejak masuk universitas sudah harus memilih fakultas. Namun, waktu kuliah hanya empat tahun dan gelar sarjana, bukan sarjana yang masih umum, melainkan sudah terspesialisasi, sesuai dengan pola Nederland. Jadi, ada sarjana ekonomi, sarjana psikologi, sarjana pertanian, dan sebagainya. Namun, seharusnya dipakai sistem Amerika gelarnya setingkat B.A. dan belum profesional. Padahal pola Eropa dan sistemnya menuntut kuliah minimal 6 tahun dan gelar M.A., M.Sc., Diploma, *Dokterandus*, Ir., setingkat Magister. Sarjana kita seperti S1 ekonomi, S1 teknik, S1 bahasa, S1 pendidikan. Supaya lulusan universitas kita setingkat dengan luar negeri mereka harus mengambil dahulu gelar magister.

Apabila sistem *high based education* diaktualisasikan untuk meningkatkan mutu pendidikan tinggi dan mutu lulusannya, terutama memasuki milenium ketiga yang ditandai sebagai abad informasi, kompetisi yang sangat ketat, dan perkembangan ilmu pengetahuan dan teknologi yang sangat cepat ini, maka menurut hemat kami, diperlukan suatu perubahan kebijakan yang mendasar terutama untuk mengakomodasi kebutuhan pendidikan masyarakat yang memenuhi syarat melanjutkan pendidikan ke jenjang pendidikan tinggi. Perubahan kebijakan mendasar yang harus mendapat perhatian adalah sebagai berikut:

- 1) Perlu suatu kebijakan nasional tentang syarat-syarat baku yang berhubungan dengan kualifikasi calon mahasiswa dan mahasiswi yang dapat studi di universitas. Acuannya adalah potensi intelektual dan lulus ujian masuk perguruan tinggi (SPMPTN). Apabila yang lulus SPMPTN hanya 25% dari jumlah peserta, maka itulah yang diterima, dan didistribusikan kepada PTN-PTN yang ada di Indonesia. Menerima mahasiswa yang tidak lulus hanya karena tempat masih tersedia di PTN terutama diluar Jawa, akan merendahkan mutu pendidikan dan mutu lulusan. Dan kebijakan seperti ini akan menimbulkan kesenjangan antara mutu pendidikan di pulau Jawa dan diluar jawa.
- 2) Sistem pendidikan di SMA harus benar-benar mempersiapkan siswa untuk melanjutkan pendidikan di universitas. Siap dalam konteks kecerdasan intelektual dan kecerdasan emosional. Ini berarti bahwa seleksi penerimaan siswanya harus benar-benar menjaring tamatan SMP yang memiliki prestasi akademis yang unggul terutama

dalam materi mata pelajaran matematika, fisika, kimia, biologi, dan bahasa Inggris. Karena itu sudah waktunya Kemendiknas mendorong tumbuhnya SMA dan SMP unggul. Secara nasional jumlah mereka mencapai 30%. Untuk sekolah-sekolah unggul ini perlu diberikan layanan pendidikan yang baik, termasuk kualitas gurunya beserta sistem kesejahteraannya dan pemberian bea siswa.

- 3) Dengan tidak mengurangi efektifitas seleksi mahasiswa melalui jalur SPMB, maka untuk mengakselerasi pemenuhan kebutuhan SDM yang berkualitas, maka tamatan SMA unggul dapat secara otomatis diterima menjadi mahasiswa di universitas.
- 4) Alternatif lain yaitu dengan mengadopsi sistem penerimaan mahasiswa yang dilaksanakan di Singapore. Siswa SMA yang mau melanjutkan studi di universitas harus masuk *college* selama 2 tahun. Selama di *college* dengan kriteria-kriteria evaluasi yang sudah baku, mereka diseleksi. Yang memenuhi syarat secara langsung diterima di universitas, dan yang tidak memenuhi syarat diarahkan melanjutkan pendidikan di politeknik. Perlu suatu kebijakan nasional untuk mengirim para lulusan SMA yang memiliki prestasi akademis yang *excellent* untuk studi di universitas bermutu di luar negeri pada berbagai disiplin ilmu yang dibutuhkan untuk pembangunan di Indonesia. Idealnya program ini dapat berlangsung selama 10 tahun dengan rata-rata pengiriman 1.000 orang atau lebih per tahun. Alasannya ialah bahwa lebih baik mencetak SDM yang berkualitas sebanyak-banyaknya, daripada membangun gedung-gedung pemerintah yang serba besar dan mewah.
- 5) Untuk meningkatkan mutu pendidikan tinggi di Indonesia diperlukan paradigma baru kerjasama antar pendidikan tinggi, baik dengan tinggi di dalam negeri maupun luar negeri, juga dengan berbagai penelitian terbaik, pemerintah daerah, termasuk dengan dunia usaha yang menjadi penyedia lapangan kerja.

D. PENUTUP

Berdasarkan uraian-uraian mengenai sistem *broad based education* dan *high based education* tersebut diatas maka sebagai penutup kami memberikan penekanan-penekanan sebagai berikut :

1. Baik orang tua terutama pengelola pendidikan perlu menyadari bahwa, setiap anak memiliki potensi-potensi yang berbeda. Ada anak yang hanya memiliki potensi intelektual yang terbatas disamping ada yang memiliki potensi intelektual yang tinggi.

2. Untuk anak yang potensinya hanya rata-rata perlu dimasukkan pada pendidikan kejuruan yang akan memberikan kemungkinan kepadanya memiliki keterampilan untuk mencari nafkah. Pendidikan ini kami sebut dengan pendidikan untuk mencari nafkah (PUMN). Untuk ini Nahlatul Ulama perlu lebih banyak mendirikan sekolah-sekolah kejuruan dan lembaga-lembaga pendidikan keterampilan dalam bentuk pendidikan non-formal.
3. Sekolah-sekolah kejuruan di Lembaga Pendidikan Nahdlatu Ulama ini harus lebih progresif dengan memasukkan sistem magang yang intensif dalam dunia usaha baik didalam negeri maupun diluar negeri.
4. Perlu proses sosialisasi kepada masyarakat agar timbul suatu kesadaran bahwa untuk menjadi orang yang berhasil bukan harus tamatan pendidikan tinggi orang yang mampu hidup adalah orang yang memiliki ketrampilan khusus.
5. Bagi anak-anak yang memiliki kemampuan intelektual yang tinggi perlu difasilitasi untuk meneruskan pendidikan di Universitas baik di dalam negeri maupun luar negeri. Untuk ini bagi anak yang berasal dari keluarga yang berpenghasilan rendah diberikan bea siswa.

DAFTAR PUSTAKA

- Abdul Mun'im. *Fragmen Sejarah NU*. Jakarta: Pustaka compass. 2016
- Haryadi, Bambang, *Strategi Dasar Pendidikan Memerangi Kemiskinan di Indonesia*. Yogyakarta: Liberty, 2014.
- Swason, Burton E. *Agricultural Extension. A Reference Manual (Second edition)*. Rome: Food and Agriculture Organization of the United Nations. 2010.
- Vasques, Corvaland, *Vocational Training For Disadvantage Youth in Developing Countries*. Geneva: ILO. 2012.
- Baumer, Franklin F., *Modern European Thought: Continuity and Change in Ideas 1600-1990*. New York. Macmillan Publishing Co. Inc. 2008.
- Hasan, Fuad, "Tidak Bisa Ditunda-tunda Lagi Perluasan Pendidikan Non-Formal" *Harian Kompas*, 1 Oktober 2010.
- Norman, Groundlund E., *Stating Behavior Objectives For Classroom Instruction*. New York: The Macmillan Company. 2013.
- H.A.R, Tilaar, *Paradigma Baru Pendidikan Nasional*. Jakarta: Penerbit Rineka Cipta. 2009.
- Harian Media Indonesia Jakarta, 28 Agustus 2015.
- J. Drost. *Reformasi Pengajaran. Salah Asuhan Orangtua?* Jakarta. Penerbit Gramedia Widisarana Indonesia. 2012.
- Jiyono, *Cara Mengukur Mutu Pendidikan. Analisa Pendidikan*. Jakarta: Departemen Pendidikan dan Kebudayaan. 2011.
- Naisbit, John, & Patricia Aburdene, *Megatrend 2000: Sepuluh Arah Baru 1990-an*. Diterjemahkan dari "Ten New Direction for the 1990's Megatrend" oleh FX, Bujianto. Jakarta: Binarupa Aksara. 1995.
- Jusuf, Muri, *Pengantar Ilmu Pendidikan*. Jakarta: Ghalia Indonesia. 2007.
- Combs, Philip H., & Achmad Manzoor, *Memerangi Kemiskinan di Pedesaan Melalui Pendidikan Non-Formal* (diterjemahkan YIIS), Jakarta: YIIS. 2009.
- Havighurst, Robert J., *Developmental Task And Education 3 Edition*, New York: A Continuum Book. 2012.
- Kibler, Robert J., *et al.* *Objectives For Instruction and Evaluation*. Boston: Allyn and Bacon, Inc. 2009.

- Huntington, Samuel P., *Gelombang Demokratisasi Ketiga*. Jakarta: Penerbit PT Pustaka Utama Grafiti. 2009.
- Sindhunata, (editor), *Menggagas Paradigma Baru Pendidikan, Demokratisasi, Otonomi, Civil Society, Globalisasi*. Jogjakarta: Penerbit Kanisius. 2011.
- Subiyanto, *Implikasi Penerapan Kurikulum SMK Terhadap Sistem Pengujian dan Sertifikasi*, dalam Majalah Ilmiah Prespektif Humaniora, Nomor 021/Tahun ke-VI/September/2013. ISSN 0853-912X. Jakarta. Penerbit Swadaya Mandiri. 2013.
- Kartasasmita, Sunaryo dan Nyoman Dantes, *Landasan-Landasan Pendidikan Sekolah Dasar*. Jakarta: Direktorat Jenderal Pendidikan Tinggi Departemen Pendidikan dan Kebudayaan. 1997.
- Tampubolon, Daulat P., *Perguruan Tinggi Bermutu: Paradigma Baru Manajemen Pendidikan Tinggi Menghadapi Tantangan Abad ke-21*. Jakarta, Penerbit Gramedia Pustaka Utama. 2009.
- Unesco, *Technical and Vocational Education in Asia Ociana*. Bangkok: Bullentin of the Unesco Regional Office For Education in Asia and Oceana. Number 21, Bangkok. 2013.